

ที่ ๗๙๖๗๔/๒  
ที่ พร ๐๐๓๗.๓/ว ๓๓๗๙



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐

๒๕๕๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำ (ร่าง) ครอบแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่ สังกัดส่งมาด้วย (ร่าง) ครอบแผนยุทธศาสตร์ฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยศูนย์อำนวยการส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ใน การนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น (ศพท.) ได้จัดทำ (ร่าง) ครอบแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น เพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานส่งเสริมการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความเห็น เพื่อนำไปประกอบการจัดทำ (ร่าง) ครอบแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความสมบูรณ์และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างแท้จริง จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณา (ร่าง) ครอบแผนยุทธศาสตร์ฯ และ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น โดยสามารถแสดงความคิดเห็นต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. โทรศัพท์หมายเลข ๐-๒๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒ หรือโทรศัพท์ ๐-๒๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔  
๒. เว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น [www.thailocaladmin.go.th](http://www.thailocaladmin.go.th)

๓. ส่งหนังสือถึง สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนครราษฎร์ ๑๐๓๐๐

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาลิต แวงเจ้าเรือง)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ปลัดจังหวัดแพร่ รักษาการแทน  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรศัพท์ต่อ ๒๕  
[www.phraaelocal.go.th](http://www.phraaelocal.go.th), E-mail: phraaelocal@gmail.com

(ร่าง)

## กรอบแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

### ส่วนที่ ๑ หลักการและเหตุผลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

๑.๑ การพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นการพัฒนาที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของ ทางสายกลางและความไม่ประมาทโดยคำนึงถึงความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว ตลอดจนใช้ความรู้ ความรอบคอบ และคุณธรรม ประกอบการวางแผนการตัดสินใจและการ กระทำ สามารถประยุกต์ใช้กับการบริหารงาน การพัฒนาและการดำเนินชีวิตในทุกระดับ ท่ามกลาง สังคมโลก และสถานการณ์ของประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการอุดหนัจากภัย และวิกฤตเพื่อความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา

๑.๒ รัฐบาลมีนโยบายมีนโยบายสนับสนุนให้มีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การ ปฏิบัติในทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำมาเป็นแนวทางในการประยุกต์ใช้เป็นหลักการบริหาร และการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน โดยยึดหลักการ มีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่ความเข้มแข็งในการจัดบริการสาธารณสุขประชาชนและการจัดการตนเองของ ชุมชนท้องถิ่น

๑.๓ ทิศทางการปฏิรูปประเทศไทย กำหนดแนวทางการจัดความสัมพันธ์ของอำนาจรัฐ โดย ให้ความสำคัญกับบทบาทของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของตนเอง บทบาทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณสุขให้กับประชาชนจะมีความเป็นอิสระและเพิ่ม มากขึ้นจากแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการรวมตัวกัน ในการเข้ามีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารและการพัฒนาทุกระดับโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรากฐานสำคัญนำสู่เป้าหมายชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง

๑.๔ การนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องมีทิศทางและแนว ทางการดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความสัมพันธ์กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาครี การพัฒนาในภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งจำเป็นต้องนำความคิด ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมากำหนดทิศทาง ครอบการดำเนินงานและขยายผลสู่การปฏิบัติของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคีการพัฒนา

## ส่วนที่ ๒ วิสัยทัศน์และพันธกิจ

### วิสัยทัศน์

ชุมชน ท้องถิ่นนำอยู่อย่างเพียงพอด้วยปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอย่างยั่งยืน

### พันธกิจ

๑. สร้างความรู้ ความเข้าใจผู้บริหาร และบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การบริหาร และการพัฒนาในระดับองค์กร ชุมชนและวิถีการดำเนินชีวิตของบุคคลอย่างสมดุลยั่งยืน

๒. สร้างความร่วมมือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นกับภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน โดยให้ความสำคัญกับภาคประชาชนและองค์กรชุมชนให้มีส่วน ร่วมในการขับเคลื่อนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ

๓. ส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ทุกระดับขึ้นนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปเป็นหลักในการบริหารงาน การพัฒนา ชุมชนและครัวเรือน

๔. สนับสนุนภาคีการพัฒนาในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การ พัฒนาชุมชนท้องถิ่น

### ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การบริหารและการพัฒนา

เป้าประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม
เพิ่มสมรรถนะกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้นำชุมชนในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	๑. การพัฒนาความรู้ ความเข้าใจผู้บริหารและบุคลากร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ผู้นำชุมชนในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	๑.๑ การรวบรวมและเข้มประสาน องค์ความรู้ การประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๑.๒ กำหนดเป็นหลักสูตรการฝึกอบรมผู้บริหาร บุคลากร กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับของสถาบัน พัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ๑.๓ จัดประชุมเชิง อบรม สัมมนา และศึกษาดูงาน กระบวนการ เกี่ยวข้องกับการ ประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การเรียนรู้ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท ๑.๔ จัดให้มีกระบวนการทบทวน แลกเปลี่ยนเรียนรู้เป็นเครือข่ายองค์ ความรู้ อย่างต่อเนื่อง
	๒. การพัฒนาให้เกิดกระบวนการ การประยุกต์ใช้หลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ	๒.๑ กำหนดรูปแบบวิธีการปฏิบัติงาน ที่เอื้อต่อการเข้มโงยการประยุกต์ใช้ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๒.๒ พัฒนาระบบการสร้างแรงจูงใจ ในการปฏิบัติตัวยรูปแบบเครื่องซั่วด การปฏิบัติราชการ และเครื่องซั่วด การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ๒.๓ จัดหา สนับสนุนและวางแผนระบบ งบประมาณที่เอื้อการการดำเนินงาน ในทุกระดับการปฏิบัติ ๒.๔ ส่งเสริมกระบวนการสื่อสาร และ ประชาสัมพันธ์ และการติดตาม สนับสนุนอย่างต่อเนื่อง

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมกระบวนการสร้างความร่วมมือและสนับสนุนภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ**

เป้าประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม
ความร่วมมืออย่างมั่นคง ยึดถือของภาคีทุกภาค ส่วนในการขับเคลื่อน หลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียงสู่ การปฏิบัติ	๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของภาคีทุกภาคส่วนในการ กำหนดนโยบายในทุกระดับ ของการพัฒนา  ๒. สร้างพลังบทบาทของ ประชาชน องค์กรชุมชนใน การขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ	๑.๑ ส่งเสริมให้มีการบูรณาการความ ร่วมมือการขับเคลื่อนหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ ในส่วน ภูมิภาค และ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยภาคีการพัฒนาทุกภาค ส่วนมีส่วนร่วมดำเนินงาน ๑.๒ พัฒนารูปแบบความเข้มแข็งการ ทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กร ชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน องค์กร พัฒนาอุக毡และภาคเอกชน ๑.๓ การสนับสนุนการดำเนินงานและ เผยแพร่ผลการดำเนินงานของภาคี การพัฒนา  ๒.๑ พัฒnarูปแบบ ระบบการ บริหารงานของ และการจัดบริการ สาธารณะขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ที่เอื้อต่อการเพิ่มบทบาทของ ภาคประชาชนในการกำหนดนโยบาย และการปฏิบัติ ๒.๒ สนับสนุนให้มีระบบประกาม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เอื้อ ต่อการพัฒนาความรู้ผู้นำชุมชน ๒.๓ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีความสามารถในการอุดหนุน งบประมาณให้กับชุมชน ได้อย่าง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ ๒.๔ ส่งเสริมการรวมกลุ่มองค์กร ชุมชนเพื่อการพัฒนาที่หลากหลาย อย่างเข้มแข็ง

### ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ

เป้าประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม
หน่วยงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และครัวเรือนมีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติ	๑. การพัฒนาองค์กรและพื้นที่ต้นแบบการเรียนรู้ที่หลากหลาย และการขยายพื้นที่ดำเนินงาน	๑.๑ ส่งเสริมหน่วยงานภายในกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีต้นแบบในการดำเนินงานภายใต้ ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๑.๒ ส่งเสริมหน่วยงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทุกระดับให้มี กิจกรรมการประยุกต์ใช้หลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียงอย่างน้อย <sup>๑</sup> ๑.๓ ส่งเสริมและพัฒนาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบที่มีการ บริหารและการพัฒนาตามหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๑.๔ ส่งเสริมและพัฒนาทุกองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีวิถีแห่งความ พอเพียงอย่าง (๑ อปท. ๓ วิถีพอเพียง) ๑.๕ ส่งเสริม และพัฒนาชุมชน และ ครัวเรือนต้นแบบที่มีการพัฒนาและมี วิถีชีวิต (๑ อปท. ๑ ชุมชนน่าอยู่อย่าง พอเพียง และ ๑ อปท. ๑ ครัวเรือนวิถี พอเพียง)
	๒. การติดตามสนับสนุนและการประเมินผล	๒.๑ วางระบบ กลไกการติดตามเพื่อ การสนับสนุนการดำเนินงานทั้งใน ระดับส่วนกลาง และจังหวัด โดยการ มีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา ๒.๒ จัดให้มีกระบวนการประเมินผล อย่างต่อเนื่อง ทั้งระบบการประเมิน ตนเอง และการประเมินจากภายนอก

## ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสู่ความมั่นคง ดำเนินความยั่งยืน

เป้าประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม
หน่วยงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และครัวเรือนมีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงประยุกต์ใช้สู่การปฏิบัติอย่างมั่นคง และยั่งยืน	๑. การยกย่อง เชิดชูประกาศเกียรติยศ	๑.๑ การคัดเลือกและให้รางวัลยกย่องให้กำลังใจ หน่วยงานภายในกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และครัวเรือน ที่ประสบความสำเร็จในการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด ๑.๒ จัดให้มีระบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ชุมชน องค์กร และผู้ประสบความสำเร็จ เพื่อยกระดับการพัฒนา
	๒. การสื่อสารประชาสัมพันธ์ และสร้างเครือข่าย	๒.๑ จัดทำสื่อเผยแพร่ผลความสำเร็จ เพื่อการเรียนรู้ และการเชิดชู ๒.๓ จัดให้มีระบบการสร้างเครือข่าย องค์กร ชุมชน และครัวเรือนผู้ประสบความสำเร็จ เพื่อรักษาและยกระดับ การพัฒนา ๒.๔ จัดให้มีระบบการสื่อสารเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และครัวเรือน อย่างต่อเนื่อง
	๓. การทบทวน ปรับปรุง แผนยุทธศาสตร์	๓.๑ ประเมินผลการปฏิบัติตามแผน ยุทธศาสตร์ ๓.๒ จัดประชุม สัมมนา และรับฟัง ความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อ ทบทวน ปรับปรุง แผนยุทธศาสตร์ ให้ สอดรับกับสถานการณ์ ๓.๓ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับที่ ๒